

Số: 1250/KL-STNMT

Quảng Bình, ngày 16 tháng 7 năm 2018



→ CN TT.
✓

KẾT LUẬN THANH TRA
Về việc chấp hành pháp luật về bảo vệ môi trường
đối với các cơ sở khám chữa bệnh trên địa bàn tỉnh Quảng Bình

Sau khi xem xét Báo cáo kết quả thanh tra ngày 10 tháng 7 năm 2018 của Đoàn Thanh tra theo Quyết định số 142/QĐ-TNMT ngày 10/5/2018 của Giám đốc Sở Tài nguyên và Môi trường về việc thanh tra việc chấp hành pháp luật về bảo vệ môi trường đối với các cơ sở khám chữa bệnh trên địa bàn tỉnh, Giám đốc Sở Tài nguyên và Môi trường kết luận như sau:

I. KHÁI QUÁT CHUNG

Có 17 cơ sở khám chữa bệnh được thanh tra, trong đó có 07 cơ sở công lập (Bệnh viện đa khoa huyện Minh Hoá, Bệnh viện đa khoa huyện Tuyên Hoá, Bệnh viện y học cổ truyền; Trung tâm phòng chống bệnh xã hội, Trung tâm chăm sóc sức khoẻ sinh sản, Trung tâm sốt rét-nội tiết, Phòng khám đa khoa khu vực Sơn Trạch) và 10 phòng khám tư nhân. Tại thời điểm thanh tra các đơn vị đang hoạt động bình thường. Ngoài 03 Bệnh viện thì các Trung tâm thuộc Sở Y tế và các phòng khám tư nhân còn lại hoạt động chủ yếu khám lâm sàng, không thực hiện phẫu thuật, không có giường bệnh nội trú, một số cơ sở chỉ khám ngoài giờ hành chính. Đối với các phòng khám tư nhân chỉ có 01 cơ sở là thuê đất của Nhà nước (Phòng khám đa khoa Hữu Nghị), còn lại các cơ sở khác là sử dụng nhà riêng hoặc thuê của hộ gia đình khác để mở phòng khám. Trong 17 đơn vị được thanh tra có:

- 05 đơn vị lập Báo cáo đánh giá tác động môi trường (Bệnh viện đa khoa huyện Minh Hoá, Bệnh viện đa khoa huyện Tuyên Hoá, Bệnh viện y học cổ truyền, Phòng khám đa khoa khu vực Sơn Trạch, Phòng khám đa khoa Hữu Nghị)
- 05 đơn vị lập Đề án bảo vệ môi trường đơn giản (Các Phòng khám đa khoa: Tâm Phúc, Hải Trang; Các Trung tâm: TT Phòng chống bệnh xã hội, TT Phòng chống sốt rét-nội tiết, TT Chăm sóc sức khỏe sinh sản)
- 04 đơn vị lập Bản cam kết bảo vệ môi trường/Kế hoạch bảo vệ môi trường (Phòng khám đa khoa 51 Trần Hưng Đạo, Phòng khám đa khoa Phương Bình, Phòng khám đa khoa Trí Tâm, Phòng khám Đa khoa Hữu Nghị -Ba Đồn).
- 03 đơn vị chưa lập hồ sơ pháp lý về môi trường theo quy định là: Phòng khám đa khoa An Đức, Phòng khám nội Nhật Lệ, Phòng khám nội Trí Đức.

II. KẾT LUẬN

1. Về ưu điểm

Nhìn chung, các đơn vị được thanh tra đã có nhiều cố gắng trong việc chấp hành pháp luật về bảo vệ môi trường, thực hiện khá đầy đủ các hồ sơ, thủ tục pháp lý về bảo vệ môi trường theo quy định như: lập Báo cáo đánh giá tác động môi

trường, Bản cam kết bảo vệ môi trường, Đề án bảo vệ môi trường, Kế hoạch bảo vệ môi trường và được cấp có thẩm quyền phê duyệt; thực hiện chương trình quan trắc giám sát chất lượng môi trường định kỳ hàng năm theo đúng quy định.

Trong quá trình hoạt động công tác bảo vệ môi trường đã được các đơn vị từng bước quan tâm, chú trọng. Các đơn vị đã có các giải pháp để giảm thiểu ô nhiễm môi trường, đầu tư các công trình bảo vệ môi trường theo nội dung đã cam kết trong Báo cáo đánh giá tác động môi trường, Bản cam kết bảo vệ môi trường đã được phê duyệt như: xây dựng hệ thống xử lý nước thải, xử lý bụi, khí thải, giảm thiểu tiếng ồn, trồng cây xanh trong khuôn viên... Đối với rác thải y tế nguy hại các đơn vị đã thực hiện phân loại, thu gom, thực hiện xử lý hoặc chuyển giao cho đơn vị được phép xử lý theo quy định.

2. Các thiếu sót, vi phạm

2.1. Đối với các đơn vị được thanh tra

- Có 03 đơn vị: Phòng khám đa khoa An Đức, Phòng khám nội Nhật Lệ, Phòng khám nội Trí Đức đã đi vào hoạt động nhưng chưa đăng ký kế hoạch bảo vệ môi trường/đề án bảo vệ môi trường đơn giản là thực hiện không đúng quy định tại khoản 2 Điều 18, khoản 3 Điều 19 Nghị định số 18/2015/NĐ-CP ngày 14/02/2015 của Chính phủ về quy hoạch bảo vệ môi trường, đánh giá môi trường chiến lược, đánh giá tác động môi trường và kế hoạch bảo vệ môi trường (sau đây gọi tắt là Nghị định số 18/2015/NĐ-CP). Đến thời điểm hiện tại các Phòng khám trên đã hợp đồng với đơn vị tư vấn để lập hồ sơ về môi trường trình cấp có thẩm quyền phê duyệt.

- Có 04 đơn vị: Bệnh viện đa khoa huyện Minh Hóa, Bệnh viện đa khoa huyện Tuyên Hóa, Phòng khám đa khoa khu vực Sơn Trạch, Bệnh viện Y học cổ truyền tỉnh chưa lập hồ sơ đề nghị kiểm tra, xác nhận việc đã thực hiện các công trình, biện pháp bảo vệ môi trường là thực hiện không đúng quy định tại khoản 4, Điều 16 Nghị định số 18/2015/NĐ-CP; chưa lập, phê duyệt, niêm yết công khai Kế hoạch quản lý môi trường tại nơi thực hiện dự án và gửi cho cơ quan nhà nước có thẩm quyền là thực hiện không đúng quy định tại khoản 2 Điều 16 của Nghị định số 18/2011/NĐ-CP; chưa lập phương án bảo vệ môi trường là thực hiện không đúng quy định tại Điều 21 Thông tư số 31/2016/TT-BTNMT ngày 14/10/2016 của Bộ Tài nguyên và Môi trường quy định về bảo vệ môi trường cụm công nghiệp, khu kinh doanh, dịch vụ tập trung, làng nghề và cơ sở sản xuất kinh doanh, dịch vụ (sau đây gọi tắt là Thông tư số 31/2016/TT-BTNMT).

- Có 05 đơn vị: Phòng khám đa khoa Hải Trang, Phòng khám đa khoa khu vực Sơn Trạch; Phòng khám đa khoa An Đức, Phòng khám nội Nhật Lệ, Phòng khám nội Trí Đức chưa thực hiện chương trình quan trắc giám sát chất lượng môi trường định kỳ hàng năm là thực hiện không đúng quy định tại khoản 1 Điều 33 Luật Bảo vệ môi trường năm 2014, khoản 1 Điều 25 và Phụ lục 10 Thông tư 31/2016/TT-BTNMT. Đến hết tháng 6/2018 các cơ sở trên đã hợp đồng với đơn vị tư vấn để thực hiện giám sát môi trường theo quy định.

- Có 03 đơn vị: Bệnh viện y học cổ truyền tỉnh; Bệnh viện đa khoa huyện Tuyên Hóa, Phòng khám đa khoa Hữu Nghị thực hiện xử lý nước thải còn một số

thông số (NH₃, BOD) chưa đạt quy chuẩn kỹ thuật cho phép trước khi thải ra môi trường là thực hiện không đúng quy định tại khoản 2 điều 100 Luật Bảo vệ môi trường năm 2014.

- Có 06 đơn vị: Phòng khám đa khoa Tâm Phúc, Phòng khám đa khoa An Đức, Phòng khám nội Trí Đức, Phòng khám đa khoa Phương Bình, Phòng khám đa khoa 51 Trần Hưng Đạo, Phòng khám đa khoa Hữu Nghị - Ba Đồn không lập báo cáo quản lý chất thải y tế định kỳ là thực hiện không đúng quy định tại Điều 16 Thông tư liên tịch số 58/2015/TT-BYT-BTNMT của Bộ Y tế và Bộ Tài nguyên và Môi trường quy định về quản lý chất thải y tế.

- Có 03 đơn vị: Phòng khám đa khoa An Đức, Phòng khám đa khoa 51 Trần Hưng Đạo, Trung tâm phòng chống bệnh xã hội chưa có phương án chuyển giao cho cơ sở có giấy phép xử lý chất thải nguy hại để thực hiện xử lý đối với nước thải phát sinh từ quá trình rửa phim Xquang hiện đang lưu chứa tại đơn vị là thực hiện không đúng quy định tại khoản 1 điều 91 Luật Bảo vệ môi trường năm 2014 và Điều 7 Nghị định số 38/2015/NĐ-CP ngày 24/4/2015 của Chính phủ về quản lý chất thải và phế liệu (sau đây gọi tắt là Nghị định số 38/2015/NĐ-CP).

- Phòng Khám đa khoa Trí Tâm hệ thống bể xử lý nước thải tại phòng xét nghiệm bị xuống cấp, hư hỏng từ năm 2017, Bệnh viện đa khoa huyện Minh Hoá hệ thống xử lý nước thải y tế của Bệnh viện đã xuống cấp, hư hỏng từ năm 2016 nhưng chưa khắc phục triệt để mà vẫn đưa vào hoạt động là thực hiện không đúng quy định tại khoản 2 điều 100 và điều 101 Luật Bảo vệ môi trường năm 2014.

2.2. Đối với UBND các huyện, thành phố, thị xã

- UBND thành phố Đồng Hới xác nhận Đề án bảo vệ môi trường cho Trung tâm phòng chống bệnh xã hội ở phần biện pháp xử lý nước thải nguy hại phát sinh từ việc rửa phim X.quang được tái tuần hoàn sử dụng là chưa đúng thực tế và chưa có biện pháp xử lý triệt để là thực hiện không đúng quy định tại Điều 30 Luật Bảo vệ môi trường năm 2014 và Điều 7 Nghị định số 38/2015/NĐ-CP.

- UBND thị xã Ba Đồn: xác nhận Kế hoạch bảo vệ môi trường cho Phòng khám Đa khoa Hữu Nghị Ba Đồn trong phần nội dung không yêu cầu đơn vị phải thực hiện chương trình quan trắc, giám sát môi trường định kỳ là thực hiện không đúng quy định tại khoản 1 Điều 25 và Phụ lục 10 Thông tư 31/2016/TT-BTNMT; xác nhận Đề án bảo vệ môi trường cho phòng khám Đa khoa Tâm Phúc trong phần nội dung không đề cập biện pháp xử lý đối với nước thải phát sinh tại Phòng xét nghiệm là thực hiện không đúng quy định tại Điều 30 Luật Bảo vệ môi trường năm 2014.

- UBND thành phố Đồng Hới, UBND thị xã Ba Đồn chưa thực hiện kiểm tra việc tổ chức thực hiện các biện pháp bảo vệ môi trường theo kế hoạch bảo vệ môi trường đã xác nhận là thực hiện không đúng theo quy định tại khoản 1 Điều 34 Luật Bảo vệ môi trường năm 2015.

Để xảy ra các thiếu sót, vi phạm nêu trên trách nhiệm thuộc về Giám đốc, các Bệnh viện, các Trung tâm thuộc Sở Y tế, chủ các phòng khám có vi phạm chưa chấp hành nghiêm túc, đầy đủ các quy định pháp luật về bảo vệ môi trường. Đồng thời Chi cục Bảo vệ môi trường, UBND các huyện, thành phố, thị xã, Phòng Tài

nguyên và Môi trường thành phố Đồng Hới, Phòng Tài nguyên và Môi trường thị xã Ba Đồn cũng liên đới chịu trách nhiệm trong thực hiện chức năng quản lý nhà nước đối với các vi phạm như: chưa kiểm tra, giám sát các đơn vị thực hiện các thủ tục hậu ĐTM, giám sát môi trường định kỳ và thực hiện xử lý hoặc chuyển giao xử lý đối với rác thải y tế nguy hại.

III. KIẾN NGHỊ

Từ kết quả thanh tra việc chấp hành pháp luật về bảo vệ môi trường đối với 17 cơ sở khám chữa bệnh trên địa bàn tỉnh, Giám đốc Sở Tài nguyên và Môi trường kiến nghị:

1. Đối với các đối tượng được thanh tra

- Yêu cầu các đơn vị được thanh tra phải khắc phục ngay những thiếu sót, vi phạm mà kết luận thanh tra đã chỉ ra. Thực hiện nghiêm túc các quy định của pháp luật về bảo vệ môi trường trong quá trình hoạt động. Các đơn vị phải quan tâm hơn nữa về công tác bảo vệ môi trường, đầu tư xây dựng các công trình, biện pháp bảo vệ môi trường nhằm xử lý nước thải đạt QCVN trước khi thải ra môi trường; thực hiện việc thu gom và quản lý chất thải y tế theo đúng quy định.

- Yêu cầu 03 đơn vị: Phòng khám đa khoa An Đức, Phòng Khám nội Nhật Lệ, Phòng khám nội Trí Đức phải lập đề án bảo vệ môi trường hoặc Kế hoạch bảo vệ môi trường trình UBND thành phố Đồng Hới xác nhận theo quy định. Thời gian thực hiện trong tháng 8 năm 2018, nếu không sẽ bị xử lý nghiêm theo quy định của pháp luật.

- Yêu cầu 04 đơn vị: Bệnh viện đa khoa huyện Minh Hóa; Bệnh viện đa khoa huyện Tuyên Hóa; Phòng khám đa khoa khu vực Sơn Trạch, Bệnh viện Y học cổ truyền tỉnh phải tiến hành lập, phê duyệt, niêm yết công khai Kế hoạch quản lý môi trường, Phương án bảo vệ môi trường, thời gian thực hiện trước ngày 30/8/2018; lập hồ sơ đề nghị Sở Tài nguyên và Môi trường kiểm tra, xác nhận hoàn thành các công trình, biện pháp bảo vệ môi trường trong quá trình hoạt động theo quy định tại Thông tư số 27/2015/TT-BTNMT ngày 29/5/2015 của Bộ Tài nguyên và Môi trường, thực hiện hoàn thành trong năm 2018. Đối với chất thải nguy hại khác (lọ mực in, pin, bóng đèn...) đề nghị các đơn vị lưu giữ tại Kho lưu chứa chất thải nguy hại của Bệnh viện và phải có hợp đồng với đơn vị có chức năng xử lý để xử lý, báo cáo cơ quan nhà nước có thẩm quyền theo quy định.

- Yêu cầu Bệnh viện đa khoa huyện Minh Hóa phối hợp đơn vị thi công đẩy nhanh tiến độ thi công, hoàn thiện công trình xử lý nước thải của bệnh viện, đảm bảo nước thải phát sinh phải được thu gom, xử lý đạt quy chuẩn cho phép trước khi thải ra môi trường. Sau khi hệ thống xử lý nước thải y tế được đầu tư xây dựng mới đi vào hoạt động, yêu cầu Bệnh viện phải lập hồ sơ trình cấp có thẩm quyền để được cấp giấy phép xả nước thải vào nguồn nước theo quy định.

- Yêu cầu 03 đơn vị: Trung tâm phòng chống bệnh xã hội, Phòng khám đa khoa An Đức, Phòng khám đa khoa 51 Trần Hưng Đạo phải Hợp đồng với đơn vị có giấy phép để thu gom, xử lý đối với lượng nước rửa phim phát sinh tại phòng Xquang hiện đang còn lưu giữ tại các đơn vị trước ngày 30/8/2018.

- Yêu cầu 03 đơn vị: Bệnh viện y học cổ truyền tỉnh, Bệnh viện đa khoa huyện Tuyên Hóa, Phòng khám đa khoa Hữu Nghị phải thực hiện các biện pháp xử lý nước thải đạt Quy chuẩn kỹ thuật cho phép trước khi thải ra môi trường. Thời gian thực hiện trong năm 2018, nếu không sẽ bị xử lý nghiêm theo quy định của pháp luật.

- Yêu cầu 06 đơn vị: Phòng khám đa khoa Tâm Phúc, Phòng khám đa khoa An Đức, Phòng khám nội Trí Đức, Phòng khám đa khoa Phương Bình, Phòng khám đa khoa 51 Trần Hưng Đạo, Phòng khám đa khoa Hữu Nghị - Ba Đồn phải thực hiện việc kê khai, lập báo cáo quản lý chất thải y tế phát sinh định kỳ hàng năm gửi về Sở Y tế, Sở Tài nguyên và Môi trường theo quy định tại Thông tư liên tịch số 58/2015/TT-BYT-BTNMT ngày 31/12/2015.

- Yêu cầu Phòng Khám đa khoa Trí Tâm khắc phục sửa chữa hệ thống bể xử lý nước thải để thu gom nước thải phát sinh tại phòng xét nghiệm đảm bảo xử lý đạt quy chuẩn kỹ thuật cho phép trước khi thải ra môi trường. Thời gian thực hiện hoàn thành trong tháng 8 năm 2018.

- Yêu cầu 02 đơn vị: Phòng Khám Đa Khoa Trí Tâm, Trung tâm phòng chống bệnh xã hội phải thực hiện thường xuyên việc bàn giao chất thải y tế nguy hại phát sinh tại đơn vị cho Bệnh viện đa khoa thành phố Đồng Hới theo đúng hợp đồng đã ký kết.

Các đơn vị có các thiếu sót vi phạm nêu trên phải nghiêm túc khắc phục và báo cáo kết quả thực hiện Kết luận thanh tra về Sở Tài nguyên và Môi trường trước ngày 30/9/2018. Hết thời hạn đã nêu, đơn vị nào không thực hiện hoặc thực hiện không hoàn thành sẽ bị xử lý nghiêm theo quy định của pháp luật.

2. Đối với các đơn vị thuộc Sở

- Giao Chi cục Bảo vệ môi trường hướng dẫn các đơn vị: Bệnh viện đa khoa huyện Minh Hóa; Bệnh viện đa khoa huyện Tuyên Hóa; Phòng khám đa khoa khu vực Sơn Trạch, Bệnh viện Y học cổ truyền tỉnh lập hồ sơ đề nghị Sở Tài nguyên và Môi trường kiểm tra, xác nhận hoàn thành các công trình, biện pháp bảo vệ môi trường trong quá trình hoạt động theo quy định tại Thông tư số 27/2015/TT-BTNMT của Bộ Tài nguyên và Môi trường; tăng cường công tác truyền thông, kiểm tra, giám sát, đối với các Bệnh viện, phòng khám trên địa bàn tỉnh để các cơ sở nâng cao nhận thức và ý thức trách nhiệm trong công tác bảo vệ môi trường.

- Giao Chánh thanh tra Sở thông báo kết luận thanh tra và theo dõi việc thực hiện khắc phục các vi phạm theo Kết luận thanh tra này của các đối tượng được thanh tra và các đơn vị có liên quan.

3. Kiến nghị cấp có thẩm quyền

a. Đối với Sở Y tế

- Tăng cường công tác truyền thông, phổ biến các văn bản quy phạm pháp luật về quản lý chất thải y tế, vệ sinh môi trường trong cơ sở khám chữa bệnh; thực hiện thanh tra, kiểm tra công tác bảo vệ môi trường đối với các cơ sở khám chữa bệnh.

- Chỉ đạo các Trung tâm y tế huyện và các Bệnh viện đa khoa tuyến huyện thực hiện ký hợp đồng xử lý chất thải y tế nguy hại cho các Trạm y tế xã, thị trấn và cơ sở khám chữa bệnh khác trên địa bàn theo phân cấp của UBND tỉnh tại Quyết định số 4437/QĐ-UBND ngày 07/12/2017 về phê duyệt kế hoạch thu gom, vận chuyển, xử lý chất thải y tế nguy hại trên địa bàn tỉnh.

- Đề nghị Sở Y tế - chủ đầu tư công trình xử lý nước thải Bệnh viện đa khoa Minh Hoá yêu cầu đơn vị thi công đẩy nhanh tiến độ, hoàn thiện và chuyển giao cho Bệnh viện sử dụng công trình xử lý nước thải y tế trong tháng 7/2018.

- Chỉ đạo các đơn vị trực thuộc nghiêm túc kiểm điểm trách nhiệm của tổ chức và cá nhân có liên quan vì để xảy ra các sai phạm trong công tác bảo vệ môi trường trong quá trình hoạt động.

b. Đối với UBND các huyện, thành phố, thị xã.

- Yêu cầu UBND thị xã Ba Đồn điều chỉnh Kế hoạch Bảo vệ môi trường của Phòng khám đa khoa Hữu Nghị - Ba Đồn bổ sung chương trình quan trắc, giám sát môi trường định kỳ; điều chỉnh Đề án bảo vệ môi trường của Phòng khám đa khoa Tâm Phúc bổ sung biện pháp xử lý đối với nước thải phát sinh tại phòng xét nghiệm.

- Yêu cầu UBND thành phố Đồng Hới điều chỉnh Đề án bảo vệ môi trường của Trung tâm phòng chống bệnh xã hội bổ sung biện pháp xử lý đối với nước thải nguy hại phát sinh từ việc rửa phim X.quang.

- Đề nghị các huyện, thành phố, thị xã chỉ đạo Phòng Tài nguyên và Môi trường nêu cao trách nhiệm trong việc thẩm định Kế hoạch bảo vệ môi trường, Đề án bảo vệ môi trường đơn giản và thực hiện kiểm tra, giám sát việc chấp hành pháp luật về công tác bảo vệ môi trường của các cơ sở khám chữa trên địa bàn; yêu cầu các Phòng khám tư nhân, Trạm y tế các xã phải thực hiện thu gom rác thải y tế nguy hại và chuyển giao thường xuyên, đúng quy trình cho Bệnh viện đa khoa tuyến huyện để xử lý theo quy định tại Quyết định số tại Quyết định số 4437/QĐ-UBND ngày 07/12/2017 của UBND tỉnh.

Trên đây kết luận thanh tra việc chấp hành pháp luật về bảo vệ môi trường đối với các cơ sở khám chữa bệnh trên địa bàn tỉnh Quảng Bình. Yêu cầu các đơn vị được thanh tra và các tổ chức, cá nhân có liên quan nghiêm túc thực hiện các nội dung kết luận này trước ngày 30/9/2018 và báo cáo kết quả thực hiện về Sở Tài nguyên và Môi trường. (Địa chỉ: Số 105 đường Hữu Nghị, thành phố Đồng Hới, tỉnh Quảng Bình)./.

Nơi nhận: *AB*

- Thanh tra tỉnh;
- Thanh tra Bộ TNMT; } (Báo cáo)
- UBND tỉnh;
- Sở Y tế;
- UBND các huyện, thành phố, thị xã;
- Các đơn vị được thanh tra;
- Lãnh đạo Sở;
- Chi cục Bảo vệ Môi trường;
- Lưu: VT, TTr, HS ĐTTr.

GIÁM ĐỐC



Trần Phong