

Số 3338/KL-STNMT

Quảng Bình, ngày 31 tháng 10 năm 2023

KẾT LUẬN THANH TRA

Về việc chấp hành pháp luật trong sử dụng đất đai, môi trường, tài nguyên nước, tài nguyên môi trường biển và hải đảo đối với 06 đơn vị có dự án đầu tư trên địa bàn tỉnh Quảng Bình

Thực hiện Quyết định số 44/QĐ-UBND ngày 10 tháng 01 năm 2023 của Chủ tịch UBND tỉnh Quảng Bình phê duyệt Kế hoạch thanh tra, kiểm tra năm 2023; Giám đốc Sở Tài nguyên và Môi trường tỉnh Quảng Bình đã ban hành Quyết định số 431/QĐ-STNMT ngày 15 tháng 6 năm 2023 thanh tra việc chấp hành pháp luật trong sử dụng đất đai, môi trường, tài nguyên nước, tài nguyên môi trường biển và hải đảo đối với 06 đơn vị có dự án đầu tư trên địa bàn tỉnh Quảng Bình.

Xét Báo cáo kết quả thanh tra số 01/BC - ĐTTr ngày 29/9/2023 của Đoàn Thanh tra, Giám đốc Sở Tài nguyên và Môi trường Kết luận như sau:

I. KHÁI QUÁT, NHẬN XÉT CHUNG

- Tổng số đơn vị được thanh tra theo Quyết định: 06 đơn vị, trong đó:
 - + Đối tượng được nhà nước cho thuê đất: 06 đơn vị với 06 Dự án. Trong đó: Có 01 Dự án trả tiền thuê đất một lần cho cả thời gian thuê (Công ty Cổ phần Kho cảng xăng dầu Nhật Minh nhận chuyển nhượng quyền sử dụng đất); có 05 Dự án đơn vị thuê đất trả tiền thuê đất hàng năm (Trong đó có 02 đơn vị đang được miễn tiền thuê đất).
 - + Có 04 Dự án được cho thuê đất trong Khu kinh tế Hòn La thuộc Ban Quản lý Khu kinh tế tỉnh Quảng Bình.
 - + Trong 06 dự án, có 05 dự án thuộc đối tượng lập Báo cáo đánh giá tác động môi trường, 01 dự án lập Kế hoạch bảo vệ môi trường;
 - + Có 04/06 đơn vị được thanh tra có sử dụng khu vực biển.
- Các dự án được thanh tra của các đơn vị phân bố theo địa bàn như sau:
 - + Địa bàn huyện Bố Trạch: 02 dự án;
 - + Địa bàn huyện Quảng Trạch: 04 dự án;

II. KẾT LUẬN

1. Ưu điểm

- Về lĩnh vực đất đai: Các đơn vị đã được thiết lập đầy đủ theo đúng quy định (06/06 đơn vị đã thiết lập đầy đủ các hồ sơ pháp lý về quyền sử dụng đất trước khi triển khai thực hiện dự án).

+ Sau khi được giao đất tại thực địa, các đơn vị đã quản lý hoặc sử dụng đúng mục đích, ranh giới và diện tích được giao; có một số đơn vị đã cơ bản hoàn

✓

thành đầu tư để đi vào hoạt động như: Công ty Cổ phần dịch vụ kỹ thuật dầu khí Việt Nam - Cảng dịch vụ dầu khí tổng hợp Quảng Bình, Công ty Cổ phần Cảng Quảng Bình, Công ty Cổ phần kho cảng xăng dầu Nhật Minh.

+ Các đơn vị như: Công ty Cổ phần DKC Hòn La, Công ty Cổ phần dịch vụ kỹ thuật dầu khí Việt Nam - Cảng dịch vụ dầu khí tổng hợp Quảng Bình, Công ty TNHH thương mại tổng hợp Phước Thịnh, Tập đoàn Điện lực Việt Nam đã nghiêm túc thực hiện nghĩa vụ tài chính về đất đai (nộp tiền thuê đất, thuế sử dụng đất phi nông nghiệp...) theo đúng quy định.

- Về lĩnh vực bảo vệ môi trường: Công tác bảo vệ môi trường đã được các đơn vị từng bước chú trọng quan tâm, đã có những giải pháp để giảm thiểu ô nhiễm môi trường trong hoạt động sản xuất kinh doanh. Đa số các đơn vị đã thực hiện chương trình quan trắc giám sát chất lượng môi trường định kỳ hàng năm theo đúng quy định, các thông số kỹ thuật thông qua giám sát đều nằm trong giới hạn cho phép.

- Về lĩnh vực tài nguyên nước: Các đơn vị được cấp Giấy phép khai thác nước dưới đất đã thực hiện nộp tiền cấp quyền khai thác tài nguyên nước theo quy định, hàng năm đã thực hiện Báo cáo tình hình khai thác, sử dụng nước ngầm theo đúng quy định.

- Về lĩnh vực tài nguyên môi trường biển: Các đơn vị được giao khu vực biển đã thực hiện lập đầy đủ các hồ sơ pháp lý về bảo đảm an toàn về hàng hải, bảo đảm phòng chống cháy nổ, phòng chống sự cố tràn dầu, thực hiện các biện pháp bảo vệ môi trường biển, không để xảy ra tình trạng vi phạm pháp luật về bảo vệ môi trường trong khu vực biển được giao khi tiến hành hoạt động khai thác, sử dụng tài nguyên biển theo đúng quy định.

Tuy nhiên, trong những năm qua do suy thoái kinh tế, sự cố môi trường biển, dịch bệnh COVID-19 nên các đơn vị gặp rất nhiều khó khăn trong huy động vốn đầu tư để triển khai thực hiện dự án đúng tiến độ như đã cam kết....

2. Những hạn chế, vi phạm

2.1. Về lĩnh vực đất đai

- Công ty Cổ phần đầu tư DKC Hòn La được cho thuê đất để thực hiện dự án đầu tư, tiến độ sử dụng đất chậm quá 24 tháng so với tiến độ ghi trong dự án đầu tư kể từ ngày nhận bàn giao đất trên thực địa, vi phạm quy định tại điểm i khoản 1 Điều 64 và khoản 3 Điều 12 Luật Đất đai năm 2013;

- Công ty Cổ phần kho cảng xăng dầu Nhật Minh đang sử dụng một phần diện tích đất để xây dựng Cầu cảng tại xã Hạ Trạch, huyện Bố Trạch nhưng chưa làm thủ tục để được thuê đất là thực hiện không đúng quy định tại Điều 170 Luật Đất đai năm 2013;

- Công ty Cổ phần Cảng Quảng Bình chưa nộp tiền thuê đất tại khu vực sân bãi của Cảng Gianh với diện tích 23.365 m² từ ngày 01 tháng 01 năm 2002

đến ngày 30 tháng 6 năm 2023 là thực hiện không đúng quy định tại khoản 3 Điều 170 Luật Đất đai năm 2013. Để xảy ra tình trạng nêu trên ngoài nguyên nhân chủ quan của đơn vị còn có nguyên nhân khách quan từ cơ quan thuế (gửi Thông báo nộp diện tích nộp tiền thuê đất hàng năm không đúng diện tích đất đã cho thuê);

- Có 02 đơn vị chưa thực hiện kê khai và nộp thuế sử dụng đất phi nông nghiệp là thực hiện không đúng quy định tại Điều 8 Luật Thuế sử dụng đất phi nông nghiệp năm 2010 (*Công ty Cổ phần Cảng Quảng Bình, Công ty Cổ phần Kho cảng xăng dầu Nhật Minh*).

2.2. Về lĩnh vực môi trường

- Các đơn vị: Công ty Cổ phần DKC Hòn La, Công ty Cổ phần Cảng Quảng Bình, Tổng Công ty Cổ phần dịch vụ kỹ thuật dầu khí Việt Nam – Cảng dịch vụ dầu khí tổng hợp Quảng Bình, Công ty Cổ phần Kho cảng xăng dầu Nhật Minh chưa thực hiện lập hồ sơ đề xuất cấp Giấy phép môi trường để được cấp có thẩm quyền xem xét cấp phép theo quy định là thực hiện không đúng quy định tại Điều 29 Nghị định số 08/2022/NĐ-CP ngày 10/01/2022 của Chính phủ quy định về quy định chi tiết một số điều của Luật Bảo vệ môi trường năm 2020.

- Tại Cảng Gianh của Công ty Cổ phần Cảng Quảng Bình do có khối lượng chất thải nguy hại phát sinh rất ít và do trên địa bàn tỉnh Quảng Bình chưa có đơn vị xử lý chất thải nguy hại nên Công ty chưa hợp đồng với đơn vị xử lý chất thải nguy hại mà đang lưu giữ tại đơn vị quá thời gian quy định là thực hiện chưa đúng quy định tại Nghị định số 08/2022/NĐ-CP ngày 10/01/2022 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Bảo vệ môi trường.

2.3. Về lĩnh vực tài nguyên môi trường biển và hải đảo

- Công ty Cổ phần dịch vụ kỹ thuật dầu khí Việt Nam - Cảng dịch vụ dầu khí tổng hợp Quảng Bình sử dụng khu vực biển để cung cấp dịch vụ Cảng biển tổng hợp, dịch vụ căn cứ Cảng dầu khí tại Cảng Hòn La nhưng không có Quyết định giao Khu vực biển của cơ quan nhà nước có thẩm quyền là thực hiện không đúng quy định tại Nghị định số 11/2021/NĐ-CP ngày 10/02/2021 của Chính phủ quy định việc giao các khu vực biển nhất định cho tổ chức, cá nhân để khai thác, sử dụng tài nguyên biển.

- Công ty TNHH thương mại tổng hợp Phước Thịnh, Công ty Cổ phần đầu tư DKC Hòn La chưa lập Kế hoạch ứng phó sự cố tràn dầu để được cơ quan có thẩm quyền phê duyệt theo quy định là thực hiện không đúng quy định tại khoản 3 Điều 7 của Quy chế hoạt động ứng phó sự cố tràn dầu (Kèm theo Quyết định số 12/2021/QĐ-TTg ngày 24/3/2021 của Thủ tướng Chính phủ).

Để xảy ra các vi phạm nêu trên trách nhiệm thuộc về Chủ tịch Hội đồng quản trị hoặc Giám đốc các Công ty là chủ các cơ sở có vi phạm nêu trên. Riêng về trường hợp Công ty Cổ phần Cảng Quảng Bình chưa nộp tiền thuê đất tại khu vực sân bãi của Cảng Gianh với diện tích 23.365 m² từ ngày 01 tháng 01 năm 2002 đến

ngày 30 tháng 6 năm 2023 có trách nhiệm của cơ quan thuế (gửi Thông báo nộp diện tích nộp tiền thuê đất hàng năm không đúng diện tích được thuê đất);

Các vi phạm trên của các đơn vị Đoàn Thanh tra đã hướng dẫn khắc phục và đưa ra thời hạn để các đơn vị khắc phục, nếu hết thời hạn mà cố tình không khắc phục sẽ bị xử lý nghiêm theo quy định.

III. KIẾN NGHỊ

1. Đối với các đơn vị được thanh tra

- Yêu cầu các đơn vị được thanh tra phải khắc phục ngay những thiếu sót, vi phạm mà kết quả thanh tra đã nêu. Thực hiện nghiêm túc các quy định của pháp luật về đất đai, bảo vệ môi trường, tài nguyên nước, tài nguyên môi trường biển Báo cáo tiến độ và kết quả thực hiện về Sở Tài nguyên và Môi trường trước ngày 30/12/2023.

- Yêu cầu Công ty Cổ phần đầu tư DKC Hòn La hiện đang sử dụng đất nhưng chậm tiến độ so với tiến độ ghi trong dự án đầu tư phải tiến hành đẩy nhanh tiến độ đầu tư xây dựng để đưa dự án vào hoạt động; thực hiện gia hạn sử dụng đất để cơ quan có thẩm quyền xem xét cho gia hạn theo quy định; cam kết tiến độ hoàn thành Dự án nếu được gia hạn. Nếu hết thời hạn gia hạn tiếp mà vẫn chưa hoàn thành hoặc đến hết Quý IV/2023 mà chưa nộp hồ sơ gia hạn thì tùy theo mức độ, giao Phòng Quản lý đất đai lập hồ sơ đề nghị cơ quan có thẩm quyền chấm dứt hoạt động dự án đầu tư và thu hồi đất theo đúng quy định.

- Yêu cầu Công ty TNHH thương mại tổng hợp Phước Thịnh đẩy nhanh hoàn thiện các hồ sơ pháp lý khác theo quy định của pháp luật để sớm đưa dự án vào hoạt động.

- Yêu cầu Công ty Cổ phần Cảng Quảng Bình, Công ty Cổ phần Kho cảng xăng dầu Nhật Minh phải thực hiện kê khai và nộp thuế sử dụng đất phi nông nghiệp theo đúng quy định.

- Yêu cầu Công ty Cổ phần Kho cảng xăng dầu Nhật Minh phải thực hiện thủ tục để được thuê đối với diện tích đất đang sử dụng làm Cầu Cảng tại xã Hạ Trạch, huyện Bố Trạch nhưng chưa được thuê đất theo đúng quy định. Thời gian thực hiện xong trước ngày 30/12/2023.

- Yêu cầu Công ty Cổ phần Cảng Quảng Bình phải tiến hành làm thủ tục cấp đổi Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất theo đúng hiện trạng đang sử dụng và thực hiện ký lại Hợp đồng thuê đất đối với toàn bộ diện tích đất được thuê theo Quyết định số 443/QĐ-UB ngày 27/3/2000 của UBND tỉnh về việc cho Cảng Quảng Bình thuê đất xây dựng Cảng Gianh và Cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất cho Cảng Quảng Bình. Với diện tích được thuê là: 36.365 m². Có nghĩa vụ kê khai nộp truy thu tiền thuê đất đối với diện tích đất đang sử dụng là 23.365 m² mà chưa nộp tiền thuê đất, thời điểm truy thu từ ngày 01 tháng 01 năm 2002 đến ngày 30 tháng 6 năm 2023.



- Yêu cầu các đơn vị: Công ty Cổ phần DKC Hòn La, Công ty Cổ phần Cảng Quảng Bình, Tổng Công ty Cổ phần dịch vụ kỹ thuật dầu khí Việt Nam – Cảng dịch vụ dầu khí tổng hợp Quảng Bình, Công ty Cổ phần Kho cảng xăng dầu Nhật Minh phải thực hiện lập hồ sơ đề xuất cấp Giấy phép môi trường để được cấp có thẩm quyền xem xét cấp phép theo đúng quy định. Thời gian thực hiện nộp hồ sơ trước ngày 30/01/2024.

- Yêu cầu các đơn vị phải thực hiện việc thu gom, lưu giữ và xử lý chất thải nguy hại theo đúng quy định (không được lưu giữ quá 12 tháng, trường hợp lưu giữ quá 12 tháng thì phải có văn bản báo cáo cơ quan có thẩm quyền theo quy định);

- Yêu cầu Công ty Cổ phần tư vấn và xây dựng Phú Xuân (đơn vị thi công Dự án Nhiệt điện Quảng Trạch I) trong quá trình khai thác nước dưới đất phải thiết lập vùng bảo hộ vệ sinh của công trình khai thác theo quy định; tuân thủ các tiêu chuẩn, quy chuẩn kỹ thuật chuyên ngành liên quan đến lĩnh vực cấp nước theo quy định; định kỳ hàng năm phải thực hiện tổng hợp báo cáo gửi cấp có thẩm quyền về tình hình khai thác, sử dụng nước và các vấn đề phát sinh trong quá trình khai thác; thực hiện các biện pháp đảm bảo an toàn, phòng ngừa khắc phục sự cố gây sụt lún mặt đất trong quá trình khai thác; nộp đầy đủ các loại phí, lệ phí theo quy định của pháp luật về phí, lệ phí; nộp thuế tài nguyên nước, tiền cấp quyền khai thác và thực hiện các nghĩa vụ tài chính khác trong khai thác, sử dụng tài nguyên nước theo quy định của pháp luật.

- Yêu cầu các đơn vị đã được giao khu vực biển phải tuân thủ các quy định của pháp luật, cụ thể : Sử dụng khu vực biển đúng mục đích; thực hiện nộp tiền sử dụng khu vực biển hàng năm theo Thông báo nộp tiền sử dụng biển của cơ quan thuế. Báo cáo, cung cấp thông tin tình hình sử dụng khu vực biển cho cơ quan nhà nước có thẩm quyền theo quy định; thực hiện đầy đủ chương trình quan trắc, giám sát môi trường đã được phê duyệt ; thực hiện đầy đủ các giải pháp khắc phục sự cố xảy ra theo quy định; thực hiện các quy định của pháp luật về bảo đảm an toàn hàng hải, bảo đảm phòng chống cháy nổ, ứng phó sự cố tràn dầu, tổ chức diễn tập, thực hành huấn luyện ứng phó sự cố tràn dầu tại cơ sở, đầu tư trang thiết bị hoặc hợp đồng với một đơn vị đủ năng lực ứng phó sự cố tràn dầu theo kế hoạch đã được phê duyệt, thực hiện các biện pháp bảo vệ môi trường biển, không để xảy ra tình trạng vi phạm pháp luật về bảo vệ môi trường trong khu vực biển được giao khi tiến hành hoạt động khai thác, sử dụng tài nguyên biển; có biện pháp thi công để tránh sạt lở bờ biển; phải cải tạo phục hồi, cải thiện môi trường biển sau khi thời hạn sử dụng khu vực biển hết hiệu lực.

- Yêu cầu Công ty Cổ phần dịch vụ kỹ thuật dầu khí Việt Nam - Cảng dịch vụ dầu khí tổng hợp Quảng Bình khẩn trương hoàn thiện hồ sơ, thủ tục để được cấp có thẩm quyền giao khu vực biển theo quy định.

- Yêu cầu Công ty TNHH thương mại tổng hợp Phước Thịnh, Công ty Cổ phần đầu tư DKC Hòn La phải thực hiện lập Kế hoạch ứng phó sự cố tràn dầu để

được cơ quan có thẩm quyền phê duyệt trước khi dự án đi vào hoạt động theo đúng quy định.

2. Đối với Phòng Quản lý đất đai

- Tiếp tục rà soát, theo dõi tiến độ sử dụng đất của các dự án đã được cho thuê đất để kịp thời tham mưu xử lý theo đúng quy định khi hết thời hạn mà chưa đưa đất vào sử dụng. Hướng dẫn các đơn vị được thuê đất đủ điều kiện gia hạn tiến độ sử dụng đất để được cấp có thẩm quyền cho phép gia hạn sử dụng đất;

- Tiếp tục rà soát các đơn vị được thuê đất nhưng chưa ký Hợp đồng thuê đất theo quy định. Theo dõi, đôn đốc Công ty Cổ phần Cảng Quảng Bình thực hiện ký lại Hợp đồng thuê đất đối với toàn bộ diện tích đất mà Công ty Cổ phần Cảng Quảng Bình được thuê theo Quyết định số 443/QĐ-UB ngày 27/3/2000 của UBND tỉnh; từ đó chỉ đạo chuyển Thông tin địa chính để cơ quan thuế có cơ sở tính nộp tiền thuê đất theo quy định.

- Theo dõi, đôn đốc Công ty Cổ phần Kho cảng xăng dầu Nhật Minh thực hiện thủ tục để được thuê đối với diện tích đất đang sử dụng làm Cầu Cảng tại xã Hạ Trạch, huyện Bố Trạch nhưng chưa được thuê đất theo đúng quy định.

3. Đối với Phòng Quản lý môi trường

Tiếp tục hướng dẫn, đôn đốc các đơn vị thực hiện các thủ tục về lập hồ sơ đề nghị cấp có thẩm quyền cấp Giấy phép môi trường theo quy định tại Điều 39 Luật Bảo vệ môi trường năm 2020. Theo dõi, đôn đốc, hướng dẫn các đơn vị thực hiện nghiêm túc các quy định của pháp luật về bảo vệ môi trường trong quá trình hoạt động sản xuất, kinh doanh.

4. Đối với Phòng Biển, Đảo và Tài nguyên nước

Hướng dẫn các đơn vị trong việc thực hiện lập hồ sơ thủ tục để được cấp có thẩm quyền giao khu vực biển, phê duyệt Kế hoạch ứng phó sự cố tràn dầu, hồ sơ thủ tục thực hiện cấp Giấy phép xả nước thải vào nguồn nước và Giấy phép khai thác nước dưới đất, nước mặt theo quy định.

5. Đối với Văn phòng Đăng ký đất đai tỉnh

Phối hợp với Công ty Cổ phần Kho cảng xăng dầu Nhật Minh thực hiện thủ tục để được thuê đối với diện tích đất mặt nước đang sử dụng làm Cầu Cảng tại xã Hạ Trạch, huyện Bố Trạch nhưng chưa được thuê đất theo đúng quy định; Phối hợp với Phòng Quản lý đất đai rà soát các đơn vị được thuê đất nhưng chưa ký Hợp đồng thuê đất theo quy định (trong đó hướng dẫn Công ty Cổ phần Cảng Quảng Bình thực hiện ký Hợp đồng thuê đất đối với toàn bộ diện tích đất mà Công ty Cổ phần Cảng Quảng Bình được thuê theo Quyết định số 443/QĐ-UB ngày 27/3/2000 của UBND tỉnh).

6. Kiến nghị Cục Thuế tỉnh

- Đôn đốc và yêu cầu các đơn vị còn nợ tiền thuê đất, tiền sử dụng đất chậm tiến độ phải cam kết lộ trình cụ thể về thời gian nộp các khoản nghĩa vụ tài

chính nói trên vào Ngân sách Nhà nước, cung cấp thông tin các đơn vị không thực hiện nộp khi đã hết thời hạn cam kết để Sở Tài nguyên và Môi trường làm căn cứ trình thu hồi đất theo quy định;

- Hướng dẫn Công ty Cổ phần Cảng Quảng Bình, Công ty Cổ phần Kho cảng xăng dầu Nhật Minh được thuê đất phải thực hiện kê khai và nộp thuế sử dụng đất phi nông nghiệp theo đúng quy định.

- Thực hiện truy thu tiền thuê đất đối với diện tích đất Công ty Cổ phần Cảng Quảng Bình đang sử dụng là 23.365 m² mà chưa nộp tiền thuê đất, thời điểm truy thu từ năm 2002 đến ngày 30/6/2023.

4. Giao Thanh tra Sở

- Thông báo Kết luận thanh tra đến các đối tượng thanh tra biết để thực hiện theo đúng quy định của Pháp luật.

- Theo dõi, kiểm tra việc thực hiện Kết luận thanh tra, xử lý nghiêm các đơn vị không chấp hành.

Trên đây là Kết luận thanh tra việc chấp hành pháp luật trong sử dụng đất đai, môi trường, tài nguyên nước, tài nguyên môi trường biển và hải đảo đối với 06 đơn vị có dự án đầu tư trên địa bàn tỉnh Quảng Bình. Yêu cầu các đơn vị được thanh tra và các tổ chức, đơn vị có liên quan nghiêm túc thực hiện Kết luận này và báo cáo kết quả thực hiện về Sở Tài nguyên và Môi trường trước ngày 30/12/2023./.

Nơi nhận:

- UBND tỉnh;
 - Thanh tra Bộ TNvàMT; (B/cáo)
 - Thanh tra tỉnh;
 - Cục Thuế tỉnh;
 - Lãnh đạo Sở;
 - Phòng Quản lý đất đai;
 - Phòng Quản lý môi trường;
 - Phòng Biển, Đảo và Tài nguyên nước;
 - Văn phòng Đăng ký đất đai tỉnh;
 - Trung tâm CNTT TNMT; (để đăng công khai)
 - Các đơn vị được thanh tra;
 - Lưu: VT, HS ĐTT.
- (Phối hợp)

GIÁM ĐỐC



Nguyễn Huệ