

Quảng Bình, ngày tháng 6 năm 2025



**BẢN TIN TRUYỀN THÔNG DỰ THẢO “NGHỊ QUYẾT QUY ĐỊNH
VỀ THẨM QUYỀN QUYẾT ĐỊNH THANH LÝ RỪNG TRỒNG
TRÊN ĐỊA BÀN TỈNH QUẢNG BÌNH”**

Thực hiện quy định của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2025, Công văn số 51/TTHĐND-VP ngày 15/4/2025 của Hội đồng nhân dân tỉnh về việc đề nghị xây dựng nghị quyết quy phạm pháp luật, Công văn số 713/UBND-KT ngày 21/4/2025 của Ủy ban nhân dân tỉnh về việc xây dựng Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh Quy định thẩm quyền quyết định thanh lý rừng trồng trên địa bàn tỉnh Quảng Bình, Sở Nông nghiệp và Môi trường đã xây dựng dự thảo Nghị quyết “Quy định thẩm quyền quyết định thanh lý rừng trồng trên địa bàn tỉnh Quảng Bình”. Trong đó, có một số nội dung cơ bản như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

1. Cơ sở chính trị, pháp lý

- Chỉ thị số 13-CT/TW ngày 12/01/2017 của Ban Bí thư về “tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với công tác quản lý, bảo vệ và phát triển rừng” xác định nhiệm vụ “*Đẩy mạnh trồng rừng ngập mặn, rừng phòng hộ ven biển, ven sông, rừng đầu nguồn; trồng rừng mới, trồng lại rừng sau khai thác; khoanh nuôi, xúc tiến tái sinh phục hồi, bổ sung rừng, nâng cao giá trị đa dạng sinh học, khả năng cung cấp lâm sản, khả năng phòng hộ và các giá trị khác của rừng*”. Đồng thời Kết luận số 61-KL/TU ngày 17/8/2023 của Ban Bí thư về tiếp tục thực hiện Chỉ thị số 13-CT/TW ngày 12/01/2017 của Ban Bí thư đã yêu cầu “*Nghiên cứu có cơ chế, chính sách cụ thể, đủ mạnh để quản lý hiệu quả rừng đặc dụng, rừng phòng hộ và rừng sản xuất; thu hút sự tham gia của người dân, các nguồn lực xã hội đầu tư cho hoạt động quản lý, bảo vệ và phát triển rừng, phát triển kinh tế lâm nghiệp bền vững...*”; đồng thời “*Đẩy mạnh phân cấp, phân quyền, cải cách thủ tục hành chính gắn với kiểm tra, giám sát trong quản lý, bảo vệ và phát triển rừng*”.

- Luật Lâm nghiệp năm 2017: Tại khoản 1 Điều 7 về sở hữu rừng quy định: “1. Nhà nước là đại diện chủ sở hữu đối với rừng thuộc sở hữu toàn dân bao gồm: a) Rừng tự nhiên; b) Rừng trồng do Nhà nước đầu tư toàn bộ; c) Rừng trồng do Nhà nước thu hồi, được tặng cho hoặc trường hợp chuyển quyền sở hữu rừng trồng khác theo quy định của pháp luật.”; đã khẳng định rừng trồng do Nhà nước đầu tư toàn bộ là tài sản được xác lập quyền sở hữu toàn dân.

- Luật Quản lý, sử dụng tài sản công năm 2017: Tại khoản 2 Điều 17 (sửa đổi tại Khoản 1 Điều 5 Luật sửa đổi Luật Chứng khoán, Luật Kế toán, Luật Kiểm toán độc lập, Luật Ngân sách Nhà nước, Luật Quản lý, sử dụng tài sản công, Luật Quản lý thuế, Luật Thuế thu nhập cá nhân, Luật Dự trữ quốc gia, Luật Xử lý vi

phạm hành chính 2024) quy định: “Căn cứ quy định tại Luật này, phân cấp của Chính phủ, Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định hoặc phân cấp thẩm quyền quyết định trong việc quản lý, sử dụng tài sản công thuộc phạm vi quản lý của địa phương cho Hội đồng nhân dân cấp huyện, cấp xã, Ủy ban nhân dân các cấp, Chủ tịch Ủy ban nhân dân các cấp, người đứng đầu cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân cấp tỉnh hoặc người đứng đầu cơ quan, tổ chức, đơn vị”.

- Nghị định số 140/2024/NĐ-CP ngày 25/10/2024 của Chính phủ quy định về thanh lý rừng trồng: Tại khoản 2 Điều 6 quy định “Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quy định thẩm quyền quyết định thanh lý rừng trồng thuộc phạm vi quản lý của địa phương.”

Do vậy, việc xây dựng Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh Quy định về thẩm quyền quyết định thanh lý rừng trồng trên địa bàn tỉnh Quảng Bình nhằm đề thể chế hoá, cụ thể hoá đường lối, chủ trương của Đảng; chính sách, pháp luật của Nhà nước về công tác quản lý, bảo vệ, phát triển rừng.

2. Cơ sở thực tiễn

Quảng Bình là tỉnh có diện tích rừng trồng lớn với 122.696,11ha gồm 78.759,17ha rừng trồng và 43.936,94ha diện tích đã trồng cây rừng (Theo kết quả theo dõi diễn biến rừng tỉnh Quảng Bình năm 2024 đã được UBND tỉnh phê duyệt tại Quyết định số 436/QĐ-UBND ngày 21/02/2025). Những năm qua, nhiều chương trình, dự án trồng rừng đã được triển khai trên địa bàn như (Chương trình bảo vệ và phát triển rừng bền vững, Dự án JICA2, Dự án FMCR, các Dự án trồng rừng thay thế ...), đã đóng góp rất quan trọng trong kinh tế lâm nghiệp, phủ xanh đồi núi trọc, góp phần xóa đói giảm nghèo cho người dân. Trong đó có nhiều chương trình, dự án, diện tích rừng được nhà nước đầu tư toàn bộ nguồn vốn; hiện nay được giao cho các tổ chức, cá nhân, hộ gia đình quản lý sử dụng; nhiều diện tích rừng trồng của các chủ rừng là tổ chức nhà nước được đầu tư bằng nguồn kinh phí trồng rừng thay thế khi chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác; rừng trồng do Nhà nước thu hồi, được tặng cho hoặc trường hợp chuyển quyền sở hữu rừng trồng khác theo quy định của pháp luật. Bên cạnh đó, Quảng Bình là tỉnh thường xuyên chịu nhiều ảnh hưởng của các loại hình thời tiết cực đoan như: Nắng nóng, hạn hán, gió bão, cháy rừng... ảnh hưởng trực tiếp đến quá trình sinh trưởng và phát triển của rừng trồng. Một số diện tích không đảm bảo thành rừng theo quy định, cần thanh lý, trồng lại rừng để phát huy hiệu quả kinh tế và độ che phủ rừng. Để triển khai kịp thời, hiệu quả trong công tác thanh lý đối với rừng trồng thuộc sở hữu toàn dân do Nhà nước đầu tư toàn bộ, bị thiệt hại do một trong các nguyên nhân quy định tại Điều 4 Nghị định số 140/2024/NĐ-CP không đạt tiêu chuẩn về rừng trồng và không đáp ứng được các chỉ tiêu nghiệm thu sau khi trồng rừng theo quy định của pháp luật về đầu tư công trình lâm sinh, việc ban hành Nghị quyết quy định về thẩm quyền quyết định thanh lý rừng trồng trên địa bàn tỉnh Quảng Bình là rất cần thiết để triển khai thực hiện tái thiết trồng lại rừng, nâng cao độ che phủ rừng hàng năm của tỉnh.

II. NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA NGHỊ QUYẾT

Thẩm quyền quyết định thanh lý rừng trồng trên địa bàn tỉnh Quảng Bình

Ủy ban nhân dân tỉnh quyết định thanh lý đối với rừng trồng thuộc sở hữu toàn dân do Nhà nước đầu tư toàn bộ, gồm: rừng trồng thông qua các chương trình, dự án, nhiệm vụ khoa học và công nghệ; rừng trồng của các chủ rừng là tổ chức nhà nước được đầu tư bằng nguồn kinh phí trồng rừng thay thế khi chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác; rừng trồng do Nhà nước thu hồi, được tặng cho hoặc trường hợp chuyển quyền sở hữu rừng trồng khác theo quy định của pháp luật.